



Република Србија

ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-00028/2013-02

Београд, Булевар краља Александра 15/V

Датум: 16.05.2013. године

Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли приложена анализа ефеката Нацрта закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 37/2011), и чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа („Сл. гласник РС“, бр. 89/2010).

У складу са чланом 46. став 6. и чланом 47. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 30/2013) даје се

МИШЉЕЊЕ

Приложена анализа ефеката Нацрта закона о изменама и допунама Закона порезу на доходак грађана, које је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија и привреде, под бројем: 011-00-403/2013-04 **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА** у складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство финансија и привреде доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката закона.

У Анализи ефеката закона, обрађивач прописа је одговорио на захтеве форме прописане чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 30/2013) и тиме формално испунио обавезу. Међутим, Канцеларија истиче да су одговори на одређена питања непотпуни.

ПРИМЕДБЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ЗАКОНА

Приликом одговора на питање *Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди*, обрађивач прописа је одговорио да предвиђено смањење пореске стопе на зараде праћено повећањем неопорезивог износа и повећањем стопе обавезног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, у целини узев, смањују укупно фискално оптерећење зарада и привреди смањују трошкове по овом основу на годишњем нивоу за

око 1,7 милијарди динара. Остале измене не стварају додатне трошкове ни грађанима ни привреди, напротив воде смањењу њихових трошкова при спровођењу, односно поштовању пореских прописа.

Канцеларија је мишљења да је обрађивач прописа требало да детаљније образложи горе наведене тврдње, као и да презентује критеријуме на основу којих је дошао до наведеног износа уштеде. Наиме, Канцеларије подсећа обрађивача прописа да израда анализе ефеката закона управо и служи детаљном и илустративном предствљању ефеката законских решења, како би заинтересоване стране могле лако да стекну увид у користи и трошкове законских решења, а у циљу бољег разумевања истих.

У одговору на питање *Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону*, обрађивач прописа је, између осталог, навео да је одржана јавна трибина у организацији министарства финансије и привреде и Српског фискалног друштва, као и да су учесници трибине подржали предложена решења. Обрађивач прописа је навео да је у поступку припреме овај закон послат на мишљење надлежним министарствима и органима. Такође, у непосредној комуникацији са обрађивачем прописа, истакнуто је да су заинтересоване стране имале прилику да се упознају са текстом Нацрта, те да дају своје коментаре на сајту Министарства финансија и привреде, где је Нацрт закона био објављен.

Канцеларија скреће пажњу обрађивачу прописа да је у оквиру одговора на ово питање требало да наведе које су заинтересоване стране имале прилике да доставе своје примедбе, предлоге и сугестије, како се поступало са прикупљеним примедбама, предлозима и сугестијама, као и које су прихваћене и уврштене у текст Нацрта закона, а које нису и из којих разлога. Канцеларија подсећа обрађивача прописа да одговор на ово питање у *Анализи ефеката прописа* пружа информације заинтересованим странама о појединачним решењима које Нацрт садржи, а најважније је да разјасни зашто се од одређених законских решења одустало или је дошло до одређених измена након јавне расправе.

Такође, овом приликом подсећамо обрађивача прописа да се достављање Закона министарствима и осталим надлежним органима сматра обавезном законском процедуром у складу са чланом 46. Пословника Владе, те се у контексту *Анализе ефеката прописа* не сматра консултовањем заинтересованих страна.

На питање *Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, обрађивач прописа је одговорио да је Министарство финансија и привреде надлежно за спровођење Закона, за његову уједначену примену на територији Републике, као и за давање мишљења у његовој примени. Посебно је истакнуто да Министарство финансија и привреде, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује информисаност и приступ информацијама, ради остваривања циљева постављених доношењем Закона.

Канцеларија констатује да обрађивач прописа приликом израде *Анализе ефеката закона* из своје надлежности, често као одговор на ово питање наводи публикавање Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа као меру за примену закона, а предвиђа и предузимање других погодних мера које не образлаже. Како се из таквог одговора не може закључити о којим другим конкретним потребним мерама је реч, позивамо обрађивача прописа да их убудуће у *Анализи ефеката Нацрта закона* образложи.

Овом приликом нам је у непосредној комуникацији са обрађивачем прописа појашњено да одустајањем од опорезивања приписаног прихода, остале измене не представљају измене у поступку опорезивања, већ измену параметара унутар постојећег система, те да се посебне мере Пореске управе неће предузимати.

Такође, обрађивач прописа је у одговору на ово питање требало да наведе и списак подзаконских аката који су предвиђени за примену овог закона као и рокове за њихово доношење у складу са чланом 40. став 3. Пословника Владе.

Најзад, обрађивач прописа је требало да наведе и анализу координације спровођења законских решења садржаних у Нацрту закона и законских решења предочених у Нацрту закона о изменама и допунама Закона о обавезном социјалном осигурању.

Имајући у виду напред наведено, Канцеларија констатује да анализа ефеката Нацрта закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана, који је Канцеларији поднело на мишљење Министарство финансија и привреде, САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА у складу са чланом 40. Пословника Владе и чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа.

ДИРЕКТОР

Мира Прокопијевић